

Gemeenteraad
donderdag 19 december 2019**Aanwezig:**

Wim Gevaert, voorzitter gemeenteraad
Gauthier Defreyne, burgemeester
Dries Depoorter, Wim Aernoudt, Geert Deschacht,
Ann Bentein, schepenen
Michel Vincke, voorzitter BCSD - schepen
Jef Pollentier, Bart Halewyck, Noël Cordier,
Lieve Dehaemers, Annie Cool, Jan Willems, Eric Jaegers,
Geert Cappelle, Werner Vanhee, Sofie Finaut,
Kathleen Bruneel, Peter Decoster, Ann Vandenbroele,
Kimberly Maenhoudt, Conny Dierendonck, raadsleden
Joost Mangeleer, algemeen directeur

Verontschuldigd:

Bart Van Parys, raadslid

**Financiën / Gemeentebelasting op de verspreiding van ongeadresseerd
drukwerk en daarmee gelijkgestelde producten / Belastingreglement 2020-2025
/ Goedkeuring****Situering van het
dossier**

Bevoegd lid van het college	Michel Vincke
Dienst	Financiële dienst
Opmaak door	Rutger Lammens
Onderwerp	Financiën / Gemeentebelasting op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk
Zitting	19 december 2019

Stemmen

14 ja-stemmen (Wim Gevaert, Gauthier Defreyne, Dries Depoorter,
Wim Aernoudt, Geert Deschacht, Ann Bentein, Michel Vincke, Noël Cordier,
Geert Cappelle, Werner Vanhee, Sofie Finaut, Ann Vandenbroele,
Kimberly Maenhoudt, Conny Dierendonck)

8 onthoudingen (Jef Pollentier, Bart Halewyck, Lieve Dehaemers,
Annie Cool, Jan Willems, Eric Jaegers, Kathleen Bruneel, Peter Decoster)

Juridisch kader

- Artikel 40, §3 van het decreet lokaal bestuur d.d. 22 december 2017 en latere wijzigingen.
- Decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, gepubliceerd in het B.S. van 4 juli 2008 en latere wijzigingen
- Decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen

	• Besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materialenkringlopen en afvalstoffen (VLAREMA) • Omzendbrief betreffende de gemeentefiscaliteit KB/ABB 2019/2 d.d. 15 februari 2019
Verwijzingsdocumenten	• Belastingreglement gemeentebelasting op de huis-aan-huis verspreiding van drukwerken met handelskarakter voor de periode 1 januari 2017 t.e.m. 31 december 2019
Feiten, context en argumentatie	• Het budget van de gemeente kan niet sluitend gemaakt worden zonder het inschrijven van eigen gemeentelijke belastingen. • Er komt regelmatig papier van drukwerk en daarmee gelijkgestelde producten op de openbare wegen terecht. • De verspreiding van niet-geadresseerd drukwerk en daarmee gelijkgestelde producten leidt tot een overbodige grote verhoging van papierafval en tot bijkomende kosten voor de gemeente bij de papierophaling en/of verwerking ervan. • Het beginsel dat 'de vervuiler betaalt' betekent dat de kosten voor maatregelen ter voorkoming, vermindering en bestrijding van verontreiniging en voor het herstellen van schade voor rekening zijn van de vervuiler. • Het is redelijk en objectief gerechtvaardigd om een vrijstelling in te voeren voor de drukwerken vanwege openbare besturen, onderwijsinstellingen, sport- en culturele verenigingen, jeugd- en seniorenverenigingen of politieke partijen, aangezien deze instellingen niet stelselmatig drukwerken verspreiden en deze drukwerken meestal van geringe omvang zijn. De door deze personen, verenigingen en instellingen uitgegeven drukwerken houden meestal een noodzakelijk en rechtstreeks verband met hun socio-culturele aard of onderwijsfunctie, zodat zij een bepaalde taak van gemeentelijk of algemeen belang dan wel van openbaar nut vervullen. • Het is ook redelijk en objectief gerechtvaardigd om een vrijstelling in te voeren voor die drukwerken waarvan de verspreiding maximaal 2 maal per kalenderjaar gebeurt, aangezien de financiële en ecologische impact veel minder zwaar weegt dan bij een frequentere verspreiding. T.o.v. de gemeentebelasting op de huis-aan-huis verspreiding van drukwerken met handelskarakter uit de vorige legislatuur is deze vrijstelling gewijzigd (in het vorige reglement was een vrijstelling opgenomen voor de publicaties waarvan de verspreiding maximaal 1 maal per semester gebeurt, in het nieuwe reglement wordt een vrijstelling toegepast op jaarbasis. Daarnaast is een wijziging aan de tariefstructuur aangebracht en zijn een aantal juridische verbeteringen in het nieuwe belastingreglement verwerkt.

Besluit

Belastbaar feit

Artikel 1

Voor een termijn met ingang van 1 januari 2020 en eindigend op 31 december 2025 wordt een gemeentelijke belasting gevestigd op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en daarmee gelijkgestelde producten op het grondgebied van de stad

Gistel, ongeacht of deze in brievenbussen worden gedeponneerd of op de openbare weg worden verspreid.

Begripsomschrijving

Artikel 2

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

- *Drukwerk*: bedrukt papier of karton (o.a. folders, brochures, kranten, catalogi, flyers, ...).
- *Daarmee gelijkgestelde producten*: alle stalen en reclamedragers van gelijk welke aard tot gebruik, verbruik of aankoop van diensten, producten of transacties. Deze opsomming is niet limitatief.
- *Verspreiding*: het systematisch achterlaten van het drukwerk of daarmee gelijkgestelde producten zonder adressering in de brievenbussen van woningen, zonder dat de bestemming hiervoor enig initiatief heeft betoond of het verspreiden op de openbare weg.
Collectieve adresaanduiding per straat of gedeeltelijke adresvermelding wordt niet beschouwd als zijnde geadresseerd.
- *Aanslagjaar*: het kalenderjaar dat loopt van 1 januari tot en met 31 december.
- *Eerste semester*: het semester dat loopt van 1 januari tot en met 30 juni van het kalenderjaar.
- *Tweede semester*: het semester dat loopt van 1 juli tot en met 31 december van het kalenderjaar.
- *Semester*: het eerste of tweede semester van het kalenderjaar.

Belastbaar tijdstip

Artikel 3

De belasting is verschuldigd op het ogenblik van de verspreiding van het ongeadresseerd drukwerk of het daarmee gelijkgesteld product.

Belastingplichtige en hoofdelijke aansprakelijkheid

Artikel 4

De belasting is verschuldigd door diegene die als uitgever op het drukwerk of daarmee gelijkgesteld product is vermeld.

Bij gebrek aan vermelding van de uitgever op het drukwerk of op het daarmee gelijkgesteld product, is de belasting verschuldigd door de verspreider van het drukwerk of het daarmee gelijkgesteld product.

Indien zowel de uitgever als de verspreider niet gekend zijn, is de belasting verschuldigd door diegene onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of daarmee gelijkgesteld product wordt verspreid.

Diegene onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of daarmee gelijkgesteld product wordt verspreid, is hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting. Indien een drukwerk of gelijkgesteld product betrekking heeft op meerdere fysieke of rechtspersonen onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk of daarmee gelijkgesteld product wordt verspreid, is elk van deze fysieke of rechtspersonen hoofdelijk aansprakelijk tot betaling van de belasting in zijn geheel.

Tarief

Artikel 5

De belasting wordt vastgesteld op:

- € 0,012 per enkelbladig exemplaar (met een minimum van € 25 per verspreiding)
- € 0,05 per meerbladig exemplaar (met een minimum van € 100 per verspreiding)
- € 0,05 per exemplaar voor gelijkgestelde producten (met een minimum van € 100 per verspreiding)

Vrijstellingen

Artikel 6

De verspreiding van de volgende niet-geadresseerde drukwerken is vrijgesteld:

- drukwerken vanwege openbare besturen;
- drukwerken vanwege onderwijsinstellingen;
- drukwerken vanwege sport- en culturele verenigingen;
- drukwerken vanwege seniorenverenigingen;
- drukwerken vanwege jeugdverenigingen;
- drukwerken vanwege politieke partijen;
- drukwerken waarvan de verspreiding maximaal 2 maal per kalenderjaar gebeurt (ongeacht het kalendersemester).

Aangifteplicht

Artikel 7

De belasting wordt geheven op semestriële basis.

Voor de verspreidingen in het eerste semester (1 januari tot en met 30 juni) is de belastingplichtige verplicht om vóór 15 juli van het aanslagjaar aan het gemeentebestuur een aangifte te doen en de voor de aanslag noodzakelijke gegevens ter beschikking te stellen.

Voor de verspreidingen in het tweede semester (1 juli tot en met 31 december) is de

belastingplichtige verplicht om vóór 15 januari van het jaar volgend op het aanslagjaar een aangifte te doen en de voor de aanslag noodzakelijke gegevens ter beschikking te stellen.

De aangiften voor de verspreidingen van ongeadresseerd drukwerk en daarmee gelijkgestelde producten kunnen per post of via e-mail op het e-mailadres drukwerk@gistel.be worden bezorgd. De aangifte kan gebeuren via het ter beschikking gestelde aangifteformulier op de gemeentelijke website of via een eigen aangifteformulier op voorwaarde dat alle benodigde gegevens op het aangifteformulier worden vermeld.

Wijze van inning

Artikel 8

De belasting wordt ingevorderd bij middel van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

Procedure van ambtshalve vaststelling

Artikel 9

Bij gebrek aan aangifte binnen de in de in artikel 7 gestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, kan de belasting ambtshalve worden gevestigd.

In geval van een ambtshalve aanslag wordt de belasting gevestigd volgens het maximum aantal brievenbussen die de stad Gistel telt en de gegevens waarover het gemeentebestuur beschikt, onverminderd het recht van bezwaar of beroep.

Vooraleer wordt overgegaan tot de ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag, betekent het college van burgemeester en schepenen aan de belastingplichtige, per aangetekend schrijven, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van dertig kalenderdagen te rekenen van de derde werkdag die volgt op de verzending van de betekening om zijn opmerkingen schriftelijk voor te dragen. De belasting mag niet worden gevestigd voor die termijn verstreken is, behoudens als de rechten van de gemeentelijke thesaurie in gevaar verkeren ingevolge een andere oorzaak dan het verstrijken van de aanslagtermijnen.

Belastingverhoging

Artikel 10

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met volgende belastingverhogingen:

- eerste overtreding: 20% verhoging van de ambtshalve ingekohierde belasting;
- tweede overtreding: 30% verhoging van de ambtshalve ingekohierde belasting;
- derde overtreding: 40% verhoging van de ambtshalve ingekohierde belasting;
- vanaf de vierde overtreding: 50% verhoging van de ambtshalve ingekohierde belasting.

Bij de bepaling van het toe te passen percentage van de belastingverhogingen worden de vorige overtredingen inzake aangifteplicht in aanmerking genomen die werden vastgesteld in de laatste vijf aanslagjaren die het aanslagjaar voorafgaan waarvoor de nieuwe overtreding werd vastgesteld. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de overtredingen op de aangifteplicht, in de loop van het aanslagjaar waarvoor de nieuwe overtreding werd vastgesteld, voor zover deze voorafgaan aan de nieuwe overtreding op de aangifteplicht.

Een tweede of volgende overtreding is aanwezig wanneer op het ogenblik waarop een nieuwe overtreding wordt begaan, aan de overtreder kennis is gegeven van de verhoging die de vorige overtreding heeft bestraft.

Het bedrag van de belastingverhoging wordt mede ingekohierd.

Betaaltermijn

Artikel 11

De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na verzending van het aanslagbiljet.

Bezwaarprocedure

Artikel 12

De belastingschuldige of zijn vertegenwoordiger kan bezwaar indienen tegen deze belasting bij het college van burgemeester en schepenen.

Het bezwaar moet schriftelijk worden ingediend, ondertekend en gemotiveerd zijn en op straffe van verval worden ingediend binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag.

Van het bezwaarschrift wordt een ontvangstbewijs afgegeven, binnen vijftien dagen na de indiening ervan.

Inwerkingtreding en overgangsbepalingen

Artikel 13

Dit belastingreglement treedt in werking op 1 januari 2020.

Het belastingreglement d.d. 22 december 2016 van de stad Gistel inzake de hervaststelling van de gemeentebelasting op de huis-aan-huisverspreiding van drukwerken met handelskarakter, blijft van toepassing voor de belastbare feiten die zich hebben voorgedaan vóór 1 januari 2020, maar wordt opgeheven voor de belastbare feiten die zich voordoen vanaf 1 januari 2020.

Artikel 14

De financiële aspecten van dit besluit worden als volgt vastgelegd:

INKOMSTEN

Omschrijving	Bedrag (incl. btw)	AR/BI/Actie Beschikbaar krediet
Belasting op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk en daarmee gelijkgestelde producten	2020/185.000 2021/180.000 2022/175.000 2023/170.000 2024/165.000 2025/160.000	7342400/002000/BELASTING RECLAME Op te nemen met MJP 2020-2025 2020/185.000 2021/180.000 2022/175.000 2023/170.000 2024/165.000 2025/160.000

Artikel 15

Dit besluit wordt bekendgemaakt aan de bevolking en de toezichthoudende overheid volgens artikel 285 § 1, 286 § 1, 287 en artikel 330 van het decreet lokaal bestuur.

Artikel 16

Voor de uitvoering van dit besluit worden de volgende werkopdrachten verleend:

Dienst	Taak
FD	• toepassing van de belastingverordening en opmaak van belastingkohier • versturen aanslagbiljetten • aanvullen excel reglementen • adverteerders op de hoogte brengen van het nieuwe belastingreglement
Communicatie	• publicatie op de website • opname in wegwijs • terugkoppeling met de economische raad (in hoofdzaak communicatie van de vrijstelling van 2 maal per jaar ongeacht het kalendersemester van bedeling)
Stafdienst	• aanvullen register van bekendmakingen • publicatie melden aan toezicht via digitaal loket

	• aanvullen inventaris • aanvullen wegwijs
--	---

Artikel 17

Afschrift uit dit besluit wordt bezorgd aan:

externe instanties

- Agentschap Binnenlands Bestuur afdeling West-Vlaanderen – dienst financiën: 1 (digitaal loket)

gemeentelijke diensten

- FD: 2
- STAF: 1
- MD: 1
- Communicatie: 1
- Onthaal AC: 1

namens de gemeenteraad

de algemeen directeur
Joost Mangeleer

de voorzitter gemeenteraad
Wim Gevaert

voor eensluidend afschrift

de algemeen directeur

de burgemeester
(delegatie ondertekeningsbevoegdheid
bij besluit voorzitter gemeenteraad
d.d. 15 februari 2019)

Joost Mangeleer

Gauthier Defreyne